

RAADSVOORSTEL

Rv. Nr.: RV 23.0123

Presidium d.d.: 24 november 2023

Naam programma:

01 Bestuur en Dienstverlening

Onderwerp:

Verordening op de Rekenkamer Leiden & Leiderdorp 2023

Doel:

Vanwege gewijzigde wet- en regelgeving wordt voorgesteld de Verordening op de Rekenkamercommissie Leiden en Leiderdorp 2017 in te trekken en de Verordening op de Rekenkamer Leiden & Leiderdorp 2023 vast te stellen.

Kader:

- Wet versterking decentrale Rekenkamers
- Gemeentewet
- Evaluatie Rekenkamercommissie Leiden-Leiderdorp (2021)
- Verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie Leiden-Leiderdorp 2017

Achtergrond:

Sinds 2017 bestaat de Rekenkamercommissie Leiden en Leiderdorp. Destijds is de Verordening Rekenkamercommissie Leiden en Leiderdorp 2017 ingesteld. Door gewijzigde wet- en regelgeving voldoet de Rekenkamercommissie Leiden en Leiderdorp niet meer aan de wetgeving. Met deze nieuwe verordening wordt voldaan aan de nieuwe wet- en regelgeving.

Het presidium stelt de raad voor de nieuwe verordening vast te stellen. In een apart raadsvoorstel dat gelijktijdig wordt behandeld, wordt de raad voorgesteld de rekenkamer formeel in te stellen en in te stemmen met een samenwerkingsovereenkomst (RV 23.0124).

Overwegingen:

De Wet versterking decentrale rekenkamers regelt zaken rond de inrichting, werkwijze en bevoegdheden van de Rekenkamer. Waterschappen, gemeenten en provincies moeten deze wijzigingen voor 1 januari 2024 invoeren. Door de Wet versterking decentrale rekenkamers wijzigen delen van de Gemeentewet (zie hieronder).

Nu aan de rekenkamercommissie de juridische grondslag komt te ontvallen, vervalt ook de daarbij behorende verordening en moet een nieuwe verordening worden vastgesteld. Hieronder volgt een overzicht van de wijzigingen die worden voorgesteld in de nieuwe Verordening Rekenkamer Leiden & Leiderdorp 2023. De wijzigingen in de verordening zijn vooral technisch-juridische aanpassingen. De verordening wordt in beide gemeenten uniform vastgesteld.

In de Gemeentewet zijn – en waren – veel bepalingen over de inrichting en de *modus operandi* van rekenkamers opgenomen (denk aan bepalingen over benoeming, eedaflegging en ontslag); voor rekenkamercommissies gold dit niet. Dergelijke bepalingen moesten voor rekenkamercommissies dan ook in een gemeentelijke verordening worden opgenomen. Dergelijke verordeningen, zo ook die van de rekenkamercommissie Leiden & Leiderdorp, waren daardoor tamelijk omvangrijk en gedetailleerd.

Het zal opvallen dat de bijgevoegde verordening aanzienlijk kernachtiger is dan de verordening uit 2017. Zoals boven is uitgelegd, kan voor veel bepalingen – zoals over de eedaflegging – worden

teruggevallen op de Gemeentewet. Deze bepalingen zijn daarom niet meer opgenomen in de nieuwe verordening. Hieronder wordt per artikel van de oude verordening kernachtig besproken waar dit in het vervolg teruggevonden kan worden. Voor de werking van de artikelen uit de nieuwe verordening wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting (zie bijlage 2). Bij het opstellen van de nieuwe verordening is gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG en informatie van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers (NVRK).

<i>Huidige verordening – Rekenkamercommissie</i>	<i>Nieuwe verordening - Rekenkamer</i>
Artikel 1 bevatte begripsbepalingen	Artikel 1 bevat definities. Voor zover de definities betrekking hebben op de interne werkwijze van de Rekenkamer, zijn zij opgenomen in het Reglement van Orde van de Rekenkamer.
Artikel 2 stelde de Rekenkamercommissie in	Artikel 2 stelt de Rekenkamer in (de Gemeentewet bevat in artikel 81a slechts de opdracht aan de raad om dit te doen – met deze Verordening geeft de raad daar uitvoering aan).
Artikel 3 bevatte de taakopdracht van de Rekenkamercommissie	De taakopdracht van de Rekenkamer is opgenomen in artikel 182 van de Gemeentewet
Artikel 4 ging over de benoeming van de leden	Artikel 3 van de verordening gaat over de benoeming van leden; het artikel bevat een verwijzing naar artikel 81c van de Gemeentewet dat daarover regels stelt.
Artikel 5 ging over de eedaflegging door de leden	De bepaling over de eedaflegging is opgenomen in artikel 81g van de Gemeentewet
Artikel 6 ging over het ontslag van de leden	Artikel 3 van de verordening gaat ook over ontslag en non-activiteit; het artikel bevat een verwijzing naar artikelen 81c en 81d van de Gemeentewet die hierover regels stellen.
Artikel 7 ging over de vergoedingen die de leden ontvangen voor hun werkzaamheden	Artikel 6 gaat over de vergoedingen en bevat een verwijzing naar de – wellicht bekende - Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden 2019 (Leiden). Artikel 81k van de Gemeentewet verplicht tot het vergoeden van de werkzaamheden van de leden van de Rekenkamer.
Artikel 8 ging over het secretariaat van de rekenkamercommissie	Artikel 4 gaat over de ambtelijk secretaris.
Artikel 9 ging over interne onderzoekersmedewerkers	Deze bepaling is komen te vervallen omdat de rekenkamer (of voorheen de rekenkamercommissie) geen gebruik maakte van interne onderzoekersmedewerkers. Onderzoekers worden extern gecontracteerd uit het budget van de rekenkamer – in zoverre wijzigd niets.
Artikel 10 verplichtte tot het vaststellen van een reglement van orde	Het vaststellen van het reglement van orde en het zenden ervan aan de raad zijn geregeld in artikel 81i van de Gemeentewet

Artikel 11 bevatte regels over de onderwerpselectie en opdrachtverlening van onderzoeken	Het uitvoeren van onderzoek op verzoek van de gemeenteraad is opgenomen in artikel 182 van de Gemeentewet. Verdere bepalingen over onderwerpselectie en opdrachtverlening zijn opgenomen in het Reglement van Orde van de Rekenkamer nu het feitelijk interne bepalingen zijn.
Artikel 12 ging over de werkwijze	De werkwijze van de rekenkamer is opgenomen in artikelen 182, 183 en 184 van de Gemeentewet, voor zover het om de interne werkwijze gaat zijn deze bepalingen opgenomen in het Reglement van Orde van de Rekenkamer. De werkwijze om de presentatie van het onderzoeksrapport en de aanbevelingen door de Rekenkamer aan de raad pas plaats te laten vinden na het ontvangen van de bestuurlijke reactie van het college, staat nu vermeld in het Reglement van Orde.
Artikel 13 bevatte bepalingen over de behandeling van een door de rekenkamer afgerond onderzoek	Artikel 185 van de Gemeentewet bevat bepalingen over hoor- en wederhoor, de zogenoemde rekenkamerbrief, aanbieding aan het college en aan de raad. Artikel 7 van de Verordening gaat over behandeling door de Raad.
Artikel 14 ging over het budget en de verantwoording daarover	Artikel 5 gaat over het budget. Artikel 81j van de Gemeentewet bevat de opdracht aan de raad om een budget voor de Rekenkamer vast te stellen, artikel 185 van diezelfde wet gaat over de verantwoording (het opstellen van een jaarverslag door de rekenkamer).
Artikelen 15 en 16 bevatten bepalingen over de inwerkingtreding en citeertitel van de oude verordening	Bepalingen over inwerkingtreding en citeertitel zijn opgenomen in artikel 9 van de Verordening

Besluitvorming en vervolg

De gemeenteraden van Leiden en Leiderdorp besluiten beide voor eind 2023 of zij weer gaan samenwerken gaan middels een gemeentelijke rekenkamer, de nieuwe verordening (in beide gemeenten afzonderlijk) instellen en de oude daarmee intrekken, en of zij instemmen met de samenwerkingsovereenkomst Rekenkamer Leiden & Leiderdorp (zie het aparte raadsvoorstel). Na deze besluitvorming, zullen de burgemeesters van beide gemeenten – als rechtsgeldige vertegenwoordigers - formeel de samenwerkingsovereenkomst tekenen.

Financiën:

De vaststelling van de nieuwe verordening heeft geen financiële consequenties.

Evaluatie:

N.v.t.

Inspraak/participatie:

N.v.t.

Bijgevoegde informatie:

Bijlage 1: Toelichting bij Verordening op de Rekenkamer Leiden & Leiderdorp 2023

RAADSBESLUIT:

De raad van de gemeente Leiden:

Gezien het voorstel van het Presidium (Raadsvoorstel RV 23.0123 van 24 november 2023, medegezien het advies van de commissie Leefbaarheid en Bereikbaarheid, gelet op de Wet versterking decentrale rekenkamers en de Gemeentewet (art. 81a), **BESLUIT**

1. Vast te stellen de navolgende Verordening op de Rekenkamer Leiden & Leiderdorp 2023:

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- college: burgemeester en wethouders
- Rekenkamer: rekenkamer als bedoeld in artikel 81a van de Gemeentewet;
- voorzitter: voorzitter van de Rekenkamer
- voorstellen: in de Gemeentewet wordt gesproken over voorstellen; de Rekenkamer gebruikt in de rekenkamerbrieven de term 'aanbevelingen'
- secretaris: de secretaris van de Rekenkamer als bedoeld artikel 4

Artikel 2. Rekenkamer

1. Er is een Rekenkamer.
2. De Rekenkamer fungeert tevens als Rekenkamer van de gemeente Leiderdorp
3. De Rekenkamer bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste zeven leden, waaronder een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter.

Artikel 3. Benoeming, Ontslag, non-activiteit, nevenfuncties, incompatibiliteiten en herbenoeming

1. De navolgende bepalingen van de Gemeentewet zijn van toepassing op:
 - a. de benoeming van een lid: artikel 81c, eerste tot en met vijfde lid;
 - b. het ontslag van een lid: artikel 81c, zesde en zevende lid;
 - c. het op non-activiteit stellen van een lid: artikel 81d, en
 - d. de nevenfuncties en incompatibiliteiten van een lid: artikelen 81e en 81f.
2. De leden van de Rekenkamer, waaronder de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter, kunnen eenmaal voor een periode van zes jaar worden herbenoemd.

Artikel 4. Ambtelijke ondersteuning

1. De Rekenkamer heeft een secretaris, die rechtspositioneel is ondergebracht bij de griffie van de gemeenteraad van Leiden.
2. De secretaris staat de Rekenkamer bij de uitvoering van haar taken terzijde.
3. In geval van ontstentenis of langdurige verhindering van de secretaris draagt de griffier van de gemeenteraad van Leiden zorg voor vervanging.

Artikel 5. Budget

De Rekenkamer doet binnen het haar ter beschikking staande budget uitgaven voor de uitvoering van haar werkzaamheden.

Artikel 6. Vergoeding

1. De voorzitter en de leden van de Rekenkamer ontvangen voor hun werkzaamheden een vergoeding op grond van artikel 2, tweede en derde lid, van de Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden 2019 (Leiden). De tweede volzin van het derde lid van die verordening is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter.
2. De vergoedingen genoemd in het eerste lid komen ten laste van het budget, bedoeld in artikel 5.

Artikel 7. Behandeling van voorstellen

De raad beslist over voorstellen van de Rekenkamer als bedoeld in artikel 185, derde lid, van de Gemeentewet.

Artikel 8. Monitoring voorstellen

Het college zendt de raad bij het overzicht, bedoeld in artikel 185a, tevens een overzicht van de door de Rekenkamer aan de raad gedane voorstellen.

Artikel 9. Slotbepalingen

1. Besluiten, genomen krachtens Verordening gemeentelijke rekenkamercommissie Leiden-Leiderdorp 2017, die golden op het moment van de inwerkingtreding van deze verordening en waarvoor deze verordening overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze verordening.
2. De Verordening gemeentelijke rekenkamercommissie Leiden-Leiderdorp 2017 wordt ingetrokken op het moment van inwerkingtreding van de nieuwe verordening.
3. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2024.
4. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de Rekenkamer Leiden & Leiderdorp 2023.

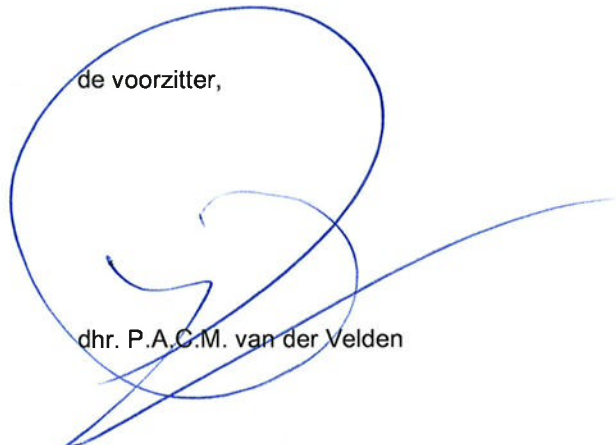
Gedaan in de openbare raadsvergadering van 21 december 2023,

de plaatsvervangend griffier,



mw. A.M. Slink

de voorzitter,



dhr. P.A.C.M. van der Velden