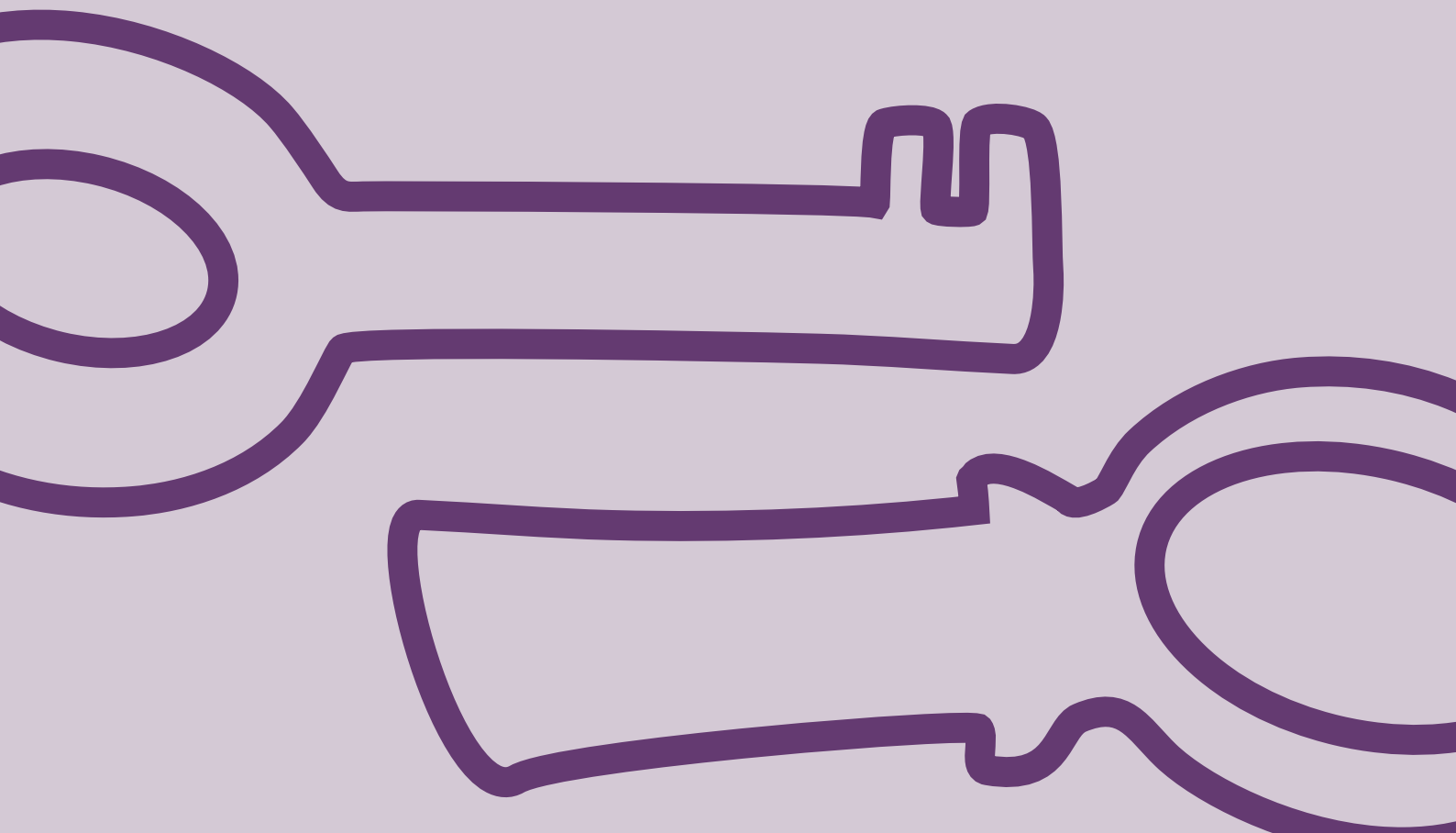


Rekenkamercommissie  Leiden

Onderzoeksplan 2012



Onderzoeksplan 2012

Voorwoord

Met genoegen bied ik u hierbij het onderzoeksplan voor 2012 aan van de Rekenkamercommissie van de gemeente Leiden.

Langs verschillende kanalen hebben wij suggesties ontvangen voor mogelijke thema's en onderwerpen voor onderzoek. In dit plan geven wij aan hoeveel onderzoeken wij het komende jaar gaan uitvoeren, en welke mogelijke onderzoeksonderwerpen daarbij aan de orde zijn. Graag bespreken wij met de Commissie voor de Rekeningen en/of het Presidium welke onderzoeksonderwerpen prioriteit hebben bij de gemeenteraad.

In ons jaarverslag over 2011 zullen wij, naast de verantwoording van onze uitgaven, nader ingaan op onze andere activiteiten en lopende zaken, zoals de doorwerking van onze eerder uitgebrachte rapporten, de resultaten van een landelijke evaluatie naar de effectiviteit van lokale rekenkamers en de lokale en regionale contacten.

Voor nadere informatie over de samenstelling en werkwijze van de Rekenkamercommissie en andere achterliggende documentatie verwijs ik u graag naar onze website www.rekenkamerleiden.nl. Overigens zal deze website binnenkort zowel qua inhoud als vormgeving vernieuwd worden en onderdeel gaan uitmaken van de gemeentelijke website.

*Cornelis van der Werf,
Voorzitter Rekenkamercommissie Leiden*

Leiden, 12 december 2011

Inhoudsopgave

1. Onderzoeksplan 2012

2. Budget en uitgaven 2012

Bijlage: Bronnen met onderwerpsuggesties

1. Onderzoeksplan voor 2012

Onderzoeksstrategie 2010-2014

Eind 2009 heeft de Rekenkamercommissie haar Onderzoeksstrategie 2010-2014 vastgesteld. In dit visiedocument hebben wij aangegeven op welke wijze wij onze taak en rol in de raadsperiode 2010-2014 willen invullen. De onderzoeksstrategie bevat een aantal uitgangspunten en criteria voor het vaststellen van de jaarlijkse onderzoeksplanning.

Bronnen voor keuze onderzoeken

Jaarlijks beoordelen wij of de uitgangspunten en criteria in de Onderzoeksstrategie nog actueel zijn, en welke aanvullende bronnen beschikbaar zijn voor een selectie van mogelijke onderzoeksonderwerpen. Voor het onderzoeksplan 2012 hebben wij geput uit de volgende bronnen:

- Suggesties voor onderzoek door raadsfracties van de politieke partijen.
- Stadsenquête 2011 (bijlage).
- Gesprekken met een aantal bewonersverenigingen.
- Rapporten van de Rekenkamercommissie (mogelijke vervolgonderzoeken) (bijlage).

Per onderwerp bekijkt de Rekenkamercommissie in welke mate het aan onze strategie voldoet en hoe een onderzoek past binnen de personele en financiële randvoorwaarden van de Rekenkamercommissie.

Mogelijke onderzoeksonderwerpen voor 2012

Voor 2012 hebben we een aantal mogelijke onderzoeksonderwerpen geselecteerd, die wij eerst voor consultatie willen voorleggen bij de Commissie voor de Rekeningen. Dit betreffen de volgende onderwerpen:

1. Monitoren Bestuursovereenkomst 'Samen Leiden' 2010-2014
2. Citymarketing/stadspromotie
3. Kwaliteit van de buitenruimte
4. Burgerparticipatie in/bij ruimtelijke ordeningsprocedures
5. Opdrachtgeverschap gemeentelijke organisatie

Wij hebben de budgettaire ruimte om in 2012 twee onderzoeken uit te voeren. Mede op basis van de consultatie van de Commissie voor de Rekeningen zullen wij een definitieve keuze maken. Daarnaast zullen wij mogelijk opnieuw participeren in een gezamenlijk onderzoek van de Samenwerkende Rekenkamer(commissie)s in Holland Rijnland. De keus voor een mogelijk nieuw regionaal onderzoek vindt in regionaal verband plaats in maart 2012.

De geselecteerde onderwerpen lichten wij nader kort toe.

Ad 1 Monitoren Bestuursovereenkomst 'Samen Leiden' 2010-2014

Aanleiding

In april 2010 is de bestuursovereenkomst 'Samen Leiden' ondertekend, bestaande uit een 'bestuursakkoord' en een 'beleidsakkoord'. De Rekenkamercommissie heeft destijds met interesse kennis genomen van de inhoud van deze akkoorden. De bestuursovereenkomst 'Samen Leiden' wijkt zowel qua inhoud als opzet af van wat in Nederland bij gemeenten gangbaar is. Deze eigen aanpak is

het gevolg van de ambitie van de Raad om de stad anders te besturen dan in het recente verleden. Deze ambitie en de vernieuwende aanpak verdienen het om, na een aantal jaren, goed gedocumenteerd en op haar resultaten beoordeeld te worden.

Eind september 2010 hebben wij de Raad in een Rekenkamerbrief aangegeven dat wil de bestuursovereenkomst een betekenisvol sturingsinstrument zijn, het van belang is dat er heldere ijkpunten geformuleerd worden ten aanzien van de nieuwe bestuurscultuur. Bovendien is het van belang dat de zestien beleidsprioriteiten concreet worden uitgewerkt.

Doel van het onderzoek

Als dit onderzoek wordt uitgevoerd is de Rekenkamercommissie voornemens om zowel de verwezenlijking en werking van de nieuwe bestuurscultuur, als de operationalisering en realisatie van de zestien beleidsprioriteiten van het beleidsakkoord periodiek te monitoren, uitmondend in een eindevaluatie aan het eind van deze raadsperiode. Met het monitoren willen wij de Raad ondersteunen bij de beoordeling van de realisatie van de ambities zoals vastgelegd in de bestuursovereenkomst.

Afstemming

Voorjaar 2012, halverwege deze raadsperiode, lijkt een goed moment om te starten met een tussenevaluatie van de Bestuursovereenkomst. Van de griffier hebben wij begrepen dat de Raad begin 2012 in een conferentie eerst zelf de balans wil opmaken ten aanzien van de nieuwe bestuurscultuur. Wij wachten vooralsnog de bevindingen van deze zelfevaluatie af en zullen daarna bezien hoe wij de resultaten daarvan kunnen meenemen in een rekenkameronderzoek.

Ad 2 Citymarketing/Stadspromotie

Aanleiding

De gemeente investeert - met een aantal partners in het centrummanagement - sterk in de promotie van Leiden om daarmee een impuls te geven aan de economische ontwikkeling van de stad. In de gesprekken die de Rekenkamercommissie in 2010 heeft gevoerd met de gemeenteraadsfracties is gebleken dat verschillende fracties belang hechten aan een onderzoek naar de effectiviteit van de gemeentelijke inspanningen en investeringen op dit onderwerp.

Doel van het onderzoek

Met dit mogelijke onderzoek wil de Rekenkamercommissie een bijdrage leveren aan de beoordeling van de effectiviteit van de voor citymarketing ingezette middelen, in relatie tot de ambitie de economische ontwikkeling van de stad te verbeteren.

Ad 3 Kwaliteit van de buitenruimte

Aanleiding

In de stadsenquête 2011 heeft de Rekenkamercommissie aan inwoners van Leiden gevraagd welke onderwerpen naar hun mening in aanmerking komen voor onderzoek door de Rekenkamercommissie. Van de mensen die suggesties deden noemde een kwart onderwerpen die te maken hebben met de netheid van de stad. De meest genoemde onderwerpen/problemen die zijn genoemd zijn: afval ophalen en onderhoud straat.

Ook het College vindt de kwaliteit van de buitenruimte belangrijk. Eén van de voornemens uit het beleidsakkoord luidt: 'Het College draagt zorg voor een verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte in Leiden. De Leidenaar ervaart zijn stad in de daartoe gebruikelijke monitors als schoner, helder en veiliger'.

Doel van het onderzoek

Wanneer dit onderzoek wordt uitgevoerd is het doel tweeledig. Enerzijds nagaan of de monitoring van beleidsprestaties inmiddels verbeterd is (follow-up onderzoek van *Leiden Schoon?*). Anderzijds vast te stellen of de Leidenaars hun stad daadwerkelijk als schoner, helder en veiliger zijn gaan ervaren, zoals de doelstelling van het College luidt.

Afbakening

De Rekenkamercommissie heeft in 2007 haar rapport *Leiden Schoon?* gepresenteerd. Geconcludeerd werd dat de gemeente veel inspanningen had gepleegd om te komen tot een schone stad, en dat ook de meeste doelstellingen waren gerealiseerd. De Rekenkamercommissie kon echter niet vaststellen of de resultaten ook het gevolg waren van het gevoerde beleid. Met name de monitoring van de beleidsresultaten liet te wensen over.

Ad 4 Burgerparticipatie in/bij ruimtelijke ordeningsprocedures

Aanleiding

Regelmatig klagen Leidse burgers en buurtcomité 's erover dat zij - in hun ogen - door de gemeente onvoldoende serieus genomen worden in ruimtelijke ordeningsprocedures. Zij menen dat er gebrek is aan transparantie en dat er onvoldoende rekening gehouden wordt met hun inbreng die voor hen cruciaal is voor hun eigen leefomgeving. Als dit zo is, is dat schadelijk voor het draagvlak voor de door het gemeentebestuur genomen ruimtelijke beslissingen. Bovendien kan het leiden tot onnodige bezwaar- en beroepsprocedures, waardoor de gemeente geconfronteerd wordt met hoge kosten.

Doel van het onderzoek

Met dit mogelijke onderzoek wil de Rekenkamercommissie Leiden nagaan of de ruimtelijke ordeningsprocedures voldoen aan de daaraan te stellen eisen van transparantie en doelmatigheid. Tevens willen we onderzoeken wat de mogelijkheden zijn dat belanghebbenden daadwerkelijk inbreng kunnen leveren en in hoeverre verbeteringsvoorstellen bij de procedures mogelijk zijn.

Ad 5 Opdrachtgeverschap gemeentelijke organisatie

Aanleiding

Door de gemeente Leiden zijn de afgelopen jaren steeds meer taken op afstand geplaatst. Voor een adequate taakuitoefening is een helder belegd en ingevuld opdrachtgeverschap van groot belang. Recente onderzoeken van de Rekenkamercommissie naar de uitvoering van sportbeleid, Wmo en de regionale samenwerking bij leerplichttaken laten zien dat dit in de praktijk niet altijd goed wordt ingericht.

Doel van het onderzoek

Een mogelijk onderzoek naar 'opdrachtgeverschap van de gemeentelijke organisatie' heeft tot doel in den brede te analyseren hoe het opdrachtgeverschap van de gemeente is ingevuld bij op afstand geplaatste taken, met specifieke aandacht voor de controlerende taak van de gemeenteraad.

2. Budget en uitgaven 2012

Het beschikbare budget voor de Rekenkamercommissie wordt jaarlijks door de Gemeenteraad vastgesteld. Voor 2012 is dit bedrag vastgesteld op € 117.000. Dit bedrag is inclusief een bedrag van € 19.290 dat door de Raad beschikbaar is gesteld vanuit de opgeheven Reserve Rekenkameronderzoek.

Onze ambitie – en door uw Raad geaccordeerd – is om jaarlijks twee volwaardige onderzoeken uit te voeren en daarnaast een vervolgonderzoek dan wel een Rekenkamerbrief of andere vormen van rapporteren. Het beschikbare budget stelt ons slechts in staat in 2012 twee onderzoeken uit te voeren. Een derde onderzoek (vervolgonderzoek of Rekenkamerbrief) lijkt gegeven het budget niet haalbaar.

Op basis van het beschikbare budget heeft de Rekenkamercommissie de volgende begroting voor 2012 vastgesteld.

	Begroting 2012	
Budget	117.000	
Uitgaven		
Onderzoek	64.000	
Nieuw onderzoek		32.000
Nieuw onderzoek		32.000
Ondersteuning	35.000	
Doorbelasting Griffie		32.000
Overige kosten		3.000
Commissie	18.000	
Vergadervergoeding		18.000
Totaal uitgaven	117.000	

Zonder aanvullende besluitvorming door de raad zal in 2013 het beschikbare bedrag voor de Rekenkamercommissie terugvallen naar € 97.000. Daarmee komt Leiden bijna € 20.000 onder de vuistregel van minimaal € 1 per inwoner. En aangezien de vaste kosten voor ondersteuning en vergadervergoeding min of meer vast liggen betekent dit dat het budget voor 2013 nog slechts één volwaardig onderzoek mogelijk maakt (in plaats van twee).

Bijlage: Bronnen met onderwerpsuggesties

Stadsenquête 2011 onderdeel Rekenkamercommissie

In de stadsenquête 2011 heeft de Rekenkamercommissie gevraagd naar onderwerpen voor onderzoek. De meest genoemde onderwerpen/problemen waar Rekenkamercommissie onderzoek naar zou moeten doen, als percentage van het aantal inwoners dat een suggestie heeft gedaan, zijn:

Netheid van de stad (afval ophalen, onderhoud straat en dergelijke)	25%
Verkeersbeleid (verkeersveiligheid, bereikbaarheid)	14%
Parkeerproblematiek (zowel in het centrum als in de wijken, de wachttijden, de kosten, etc.)	8%
Efficiëntie en doelmatigheid (gemeentebeleid, functioneren ambtenaren)	7%
RijnGouweLijn (is RGL wenselijk en de vrees heerst dat het meer geld kost dan begroot)	5%
Aanpak overlast	5%
Wonen	5%
Veiligheid	4%
Algemene omgang gemeente met belastinggeld	4%
Bouwprojecten	3%
Beheer openbare ruimte	3%
Openbaar vervoer	2%
Onderwijs	1%
Besluitvorming bedrijventerrein Oostvlietpolder	1%

Rapporten van de Rekenkamercommissie (mogelijke vervolgonderzoeken)

Raads commissie:	Onderzoek:	Soort onderzoek:	Publicatie:	Beleidssector:
Onderwijs en Samenleving	Onderwijs Onderdak	Onderwijshuisvesting	22 november 2004	Onderwijs
Ruimte en regio	Werk in Uitvoering	Uitvoeringspraktijk leveranciersselectie	24 augustus 2005	Infrastructuur
Ruimte en regio	Quick scan Grondbeleid	Grondbeleid	17 mei 2006	Infrastructuur
Leefbaarheid en Bereikbaarheid	Leiden Schoon	Schone woon-en leefomgeving	9 januari 2007	Leefbaarheid
Werk en Financiën	Van Omslag naar doorstart	Schuldhelpverlening	8 april 2008	Sociale zaken
Leefbaarheid en bereikbaarheid	Raad aan het stuur	Kaderstellende rol van de Raad bij beleidsnota's	3 februari 2009	Bestuur
Onderwijs en Samenleving	Vervolg Onderwijs Onderdak	Onderwijshuisvesting	3 maart 2009	Onderwijs
Werk en Financiën	Minimabeleid de maat genomen	Minimabeleid	16-3-2010	Sociale Zaken
Leefbaarheid en Bereikbaarheid	Rekenkamerbrief bestuursovereenkomst	Bestuursovereenkomst 2010-2014	27-9-2010	Bestuur
Leefbaarheid en Bereikbaarheid	Parkeerbeleid geparkeerd	Parkeerbeleid	7-10-2010	Bereikbaarheid
Leefbaarheid en Bereikbaarheid	Rekenkamerbrief e-dienstverlening	Publieke dienstverlening	4-11-2011	Bestuur
Onderwijs en Samenleving	Leerplichtwet	Naleving leerplichtwet	November 2011	Onderwijs
Onderwijs en Samenleving	Sportbeleid	Sportbeleid en -voorzieningen	<i>Januari 2012 2011</i>	Sport
Onderwijs en Samenleving	Wmo	Wijkgericht welzijn	<i>Januari 2012</i>	Samenleving

